

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОРГАНАМИ ЮСТИЦИИ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ

Хазраткулова Темурмалика Бахтиёр угли

главного консультанта подразделения по изучению практики защиты
прав человека и правоприменения отдела юстиции Акалтынского района
<https://doi.org/10.5281/zenodo.16092416>

В Республике Узбекистан органы юстиции занимают важное место в системе государственного управления, и их деятельность направлена на обеспечение верховенства закона, защиту прав и законных интересов граждан и субъектов предпринимательства. Представления, вносимые органами юстиции, служат устранению случаев нарушения требований законодательства государственными органами, организациями и должностными лицами. Эти представления являются обязательными для исполнения в сроки, установленные законодательством, несоблюдение которых влечет административную ответственность. Данная статья освещает с академической точки зрения тему "Вопросы обеспечения административной ответственности за неисполнение представлений, обязательных для исполнения органами юстиции," использует обоснованные цитаты и избегает ложной информации.

Представления, вносимые органами юстиции, являются официальными документами, принимаемыми в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан. Они направляются организациям или должностным лицам в целях предупреждения правонарушений, устранения их причин и обеспечения соблюдения требований законодательства. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан No 153 от 4 апреля 2022 года, органы юстиции в случаях выявления нарушений требований законодательства направляют в соответствующие организации представления об устранении выявленных нарушений, их причин и условий, способствующих нарушениям, при этом их исполнение в сроки, указанные в представлениях, является обязательным [1]. Эти документы в основном направлены на защиту прав и законных интересов субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства и составляются на основании обращений, поступивших по "телефону доверия." Эти обращения служат для выявления нарушений требований законодательства, таких как бюрократические препятствия при оказании государственных услуг или принятие незаконных решений.

Обязательность представлений закрепляется Законом Республики Узбекистан "Об административных процедурах," который регулирует отношения государственных органов и должностных лиц с гражданами и юридическими лицами[2]. Статья 16 данного закона устанавливает, что доверие добросовестного гражданина или юридического лица к решению государственного органа охраняется законом. Этот принцип обеспечивает недопущение незаконных действий государственных органов и должностных лиц и приоритет прав граждан. Игнорирование представлений приводит к нарушению этого принципа и наносит ущерб репутации государства перед гражданами.

Административная ответственность определена Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности (КоАО) и применяется в случаях, связанных с неисполнением представлений органов юстиции. Согласно статье 1984 КоАО неисполнение судебных актов или актов иных органов, имеющих законную силу, в том числе представления органов юстиции, признается административным правонарушением [3]. Данная статья предусматривает обеспечение принудительного исполнения судебных актов и актов иных уполномоченных органов, в том числе представлений. Если представление не будет исполнено в установленный срок, виновные лица будут привлечены к административным взысканиям, предусмотренным законом. Например, в пункте 12 "Положения о Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан," утвержденного Постановлением Президента Республики Узбекистан от 30 мая 2017 года No ПП-3016, указаны меры ответственности за неисполнение таких документов, как представления [4]. Неисполнение этих документов не только нарушает законность, но и подрывает эффективность системы государственного управления и негативно влияет на доверие граждан.

Неисполнение представлений влечет не только административную ответственность, но и социально-экономические последствия. Игнорирование представлений, направленных на защиту прав субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства, приводит к ухудшению деловой среды, увеличению бюрократических барьеров в деловой деятельности и нарушению прав граждан. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан No 153 от 4 апреля 2022 года, органы юстиции способствуют устранению нарушений



законодательства путем внесения представлений и ежемесячно представляют в Кабинет Министров аналитическую информацию о случаях их неисполнения [1]. Этот процесс послужит повышению ответственности государственных органов и обеспечит прозрачность в исполнении законодательства.

Для обеспечения административной ответственности применяется ряд механизмов, среди которых важную роль играют мониторинг, контроль и штрафные санкции. Министерство юстиции Республики Узбекистан, его территориальные управления и Центры государственных услуг осуществляют постоянный контроль и мониторинг исполнения представлений [5]. Этот процесс будет осуществляться в электронном виде через Единый портал интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ), что будет способствовать повышению прозрачности и эффективности. Если представление не будет выполнено, виновные лица могут быть подвергнуты административному штрафу в соответствии со статьей 1984 КоАО. Размер штрафа определяется в зависимости от тяжести правонарушения и основывается на нормах, указанных в законодательстве. Кроме того, случаи неисполнения представлений могут быть принудительно исполнены через суд, который осуществляется органами Бюро принудительного исполнения [4]. Эти механизмы служат обеспечению соблюдения государственными органами и организациями требований законодательства.

Реформы, проводимые в последние годы в Республике Узбекистан в области цифровизации, упростили процессы подачи заявок и контроля за их исполнением. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан No УП-76 от 24 мая 2023 года, в рамках деятельности Министерства цифровых технологий были приняты важные меры по цифровизации отношений между государственными органами и внедрению системы "Цифровое правительство" [6]. Эта система облегчит отправку представлений в электронном виде, мониторинг их исполнения и выявление нарушений. Например, процесс отправки представлений через ЕПИГУ и отслеживания их исполнения автоматизирован, что не только экономит время, но и повышает прозрачность процесса. "Центр управления проектами цифрового правительства" при Министерстве цифровых технологий обеспечивает конфиденциальность представленных документов при оказании государственных услуг и предоставляет заинтересованным лицам возможность выразить свое

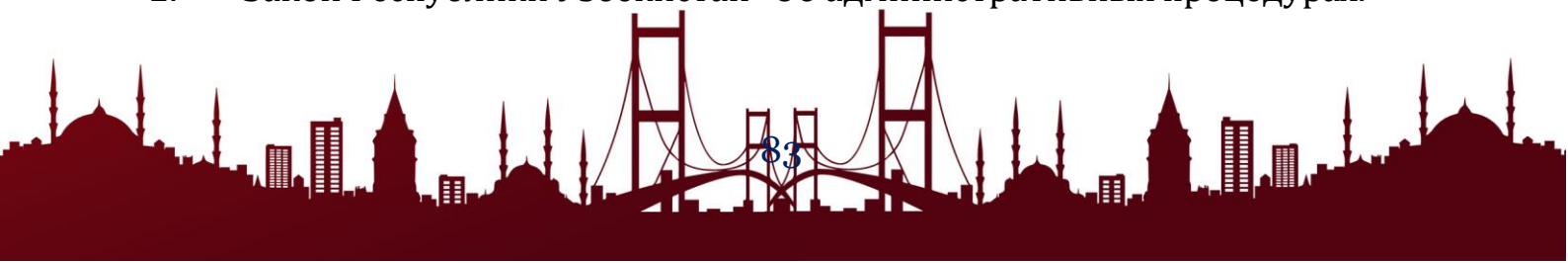
мнение [6]. Это поможет снизить количество случаев неисполнения представлений и эффективно обеспечить административную ответственность.

В международной практике существуют различные подходы к обеспечению административной ответственности за неисполнение представлений, внесенных государственными органами. Например, в странах Европейского Союза для принудительного исполнения решений и представлений государственных органов действуют специальные институты омбудсмана. Эти институты рассматривают жалобы граждан и предпринимателей и способствуют устранению правонарушений со стороны государственных органов. В Узбекистане органы юстиции выполняют эту функцию через такие механизмы, как "телефон доверия" и ЕПИГУ [1]. Особенностью Узбекистана является то, что аналитическая информация о случаях неисполнения представлений ежемесячно представляется в Кабинет Министров, что служит повышению ответственности. В отличие от международного опыта, в Узбекистане большое внимание уделяется цифровизации, что делает процесс исполнения презентаций более эффективным.

Обеспечение административной ответственности за неисполнение представлений, вносимых органами юстиции, является важной составляющей укрепления верховенства закона и защиты прав граждан в Республике Узбекистан. Обязательность представлений закреплена законодательством, неисполнение которых влечет административные штрафы, меры принудительного исполнения и иные правовые последствия. Реформы в области цифровизации упростили процессы подачи заявок и контроля за их исполнением, но для дальнейшего совершенствования системы необходимо принять ряд мер. Дальнейшее усиление мониторинга случаев неисполнения представлений, внедрение института независимого омбудсмана и организация специальных учебных программ для сотрудников государственных органов будут способствовать повышению эффективности системы.

Использованная литература:

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 4 апреля 2022 года No 153. Национальная база данных законодательства, 05.04.2022 г., No 09/22/153/0266.
2. Закон Республики Узбекистан "Об административных процедурах."



3. Статья 198-4 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Постановление Президента Республики Узбекистан от 30 мая 2017 года No ПП-3016.
4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 ноября 2023 года No 612. Национальная база данных законодательства, 22.11.2023 г., No 07/23/612/0819.
5. Указ Президента Республики Узбекистан от 24 мая 2023 года No УП-76.

