

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ (ОПЫТ СТРАН СНГ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ)

Холов Дилшодбек Дилмуродович

Оперуполномоченный УВД Навоийской области МВД.

<https://doi.org/10.5281/zenodo.15302979>

Аннотация. В статье проводится сравнительно-правовой анализ законодательства стран СНГ и Центральной Азии в области противодействия торговле людьми. Рассматриваются национальные особенности законодательного регулирования в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Беларуси и Узбекистане. Особое внимание уделено выявлению проблемных аспектов узбекского законодательства и правоприменительной практики. В завершение предложены конкретные рекомендации по совершенствованию национальной системы борьбы с торговлей людьми. Статья подчёркивает необходимость гармонизации законодательства с международными стандартами и развития межгосударственного сотрудничества.

Ключевые слова. Торговля людьми, Сравнительно-правовой анализ, Центральная Азия, Страны СНГ, Законодательство Узбекистана, Международное право, Палермский протокол, Защита жертв, Транснациональная преступность, Борьба с торговлей людьми, Национальное и международное сотрудничество, Реабилитационные центры.

Сравнительно-правовой анализ законодательства стран СНГ и Центральной Азии позволяет выявить как общие черты, так и национальные особенности в подходах к определению и регулированию торговли людьми. Это важно для выработки единых региональных стандартов, особенно с учётом трансграничного характера этого преступления.

Республика Казахстан. В Уголовном кодексе Республики Казахстан (статья 128) под торговлей людьми понимается:

«Покупка и (или) продажа человека либо иные действия по его вербовке, перевозке, передаче, укрывательству или получению с целью эксплуатации».

Закон выделяет **три формы** торговли людьми:

- торговля совершеннолетними лицами,
- торговля несовершеннолетними,



- торговля с использованием должностного положения.¹

Казахстан также разработал **Национальный план противодействия торговле людьми**, включающий превентивные, информационные и международные компоненты.

Кыргызская Республика. В Кыргызском уголовном кодексе (статья 124) определение во многом совпадает с международным:

«Вербовка, транспортировка, передача, сокрытие или получение лица с целью эксплуатации».

Особенность кыргызского законодательства — акцент на **взаимодействии с международными НПО** и программах реабилитации жертв. В 2016 году Кыргызстан утвердил **Государственную программу борьбы с торговлей людьми**, в которой подчеркивается межведомственное сотрудничество.²

Республика Таджикистан. В уголовном кодексе Таджикистана **статья 130 предусматривает:**

«Незаконное вербование, перемещение, сокрытие или получение лиц в целях эксплуатации, включая трудовую и сексуальную».

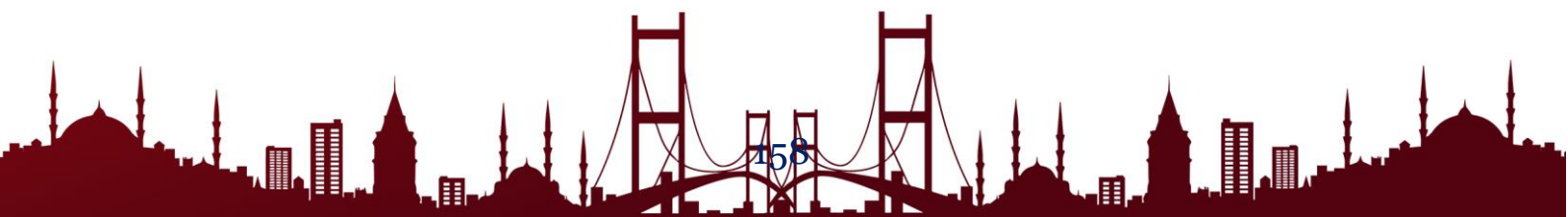
Интересно, что таджикское законодательство рассматривает торговлю людьми как **угрозу общественной безопасности**, и особое внимание уделяет борьбе с детской торговлей.³

Республика Беларусь. Белорусский УК (статья 181) содержит одно из наиболее подробных определений, включая:

- вербовку,
- перемещение через границу,
- эксплуатацию в различных формах,
- ответственность за действия, совершенные транснациональными группами.

Отличительной чертой белорусской практики является активная деятельность **государственных комиссий по репатриации жертв торговли людьми** и высокий уровень судебной практики.⁴

Республика Узбекистан. Узбекистан, как и указанные государства, привёл свое законодательство в соответствие с **Палермским протоколом**, но всё еще существуют **проблемы с правоприменением**, квалификацией преступления и межведомственной координацией. В отличие от



Казахстана или Беларуси, пока не создано достаточное количество специализированных центров помощи жертвам.

♦ **Выводы сравнительного анализа**

Страна	Наличие спецзакона	Формы эксплуатации	Международная кооперация	Программы поддержки
Узбекистан	Да (2008 г.)	Указаны, но не всегда конкретизированы	Ограниченная	Есть, но недостаточное
Казахстан	Да	Чётко классифицированы	Активная	Развиты
Кыргызстан	Да	Совпадают с международными	Сотрудничество с НПО	Реализуются
Таджикистан	Да	Детализация по детям и трудовой эксплуатации	Средняя	Начальная стадия
Беларусь	Да	Очень подробно	Широкое участие	Высокий уровень

Таким образом, страны СНГ в целом движутся в направлении унификации законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми. Однако уровень правоприменительной практики, степень межведомственного взаимодействия и наличие социальной инфраструктуры остаются неравномерными.

Проблемные аспекты правового регулирования борьбы с торговлей людьми в Узбекистане.

Несмотря на наличие нормативно-правовой базы и ратификацию основных международных документов, правовое регулирование борьбы с торговлей людьми в Узбекистане сталкивается с рядом серьезных проблем, как на законодательном, так и на правоприменительном уровне.

1. Проблемы в законодательной базе.

❖ **Неоднозначность терминологии**

В национальном законодательстве встречаются разночтения между понятиями «торговля людьми», «эксплуатация» и «принудительный

труд». Например, в Законе «О противодействии торговле людьми» (2008) отсутствует чёткая классификация форм эксплуатации, что создаёт сложности при квалификации деяния.⁵

❖ Ограниченность охвата

Статья 135 УК РУз, несмотря на соответствие международным стандартам, не охватывает всех современных форм торговли людьми — например, **вовлечение в киберэксплуатацию**, торговлю с целью **вынужденного попрошайничества**, или **браки по принуждению**, что всё чаще встречается на практике.

❖ Недостаточная детализация состава преступления

В практике органов следствия часто возникают затруднения в **доказательстве мотива и цели эксплуатации**, особенно при отсутствии физического насилия. Это создаёт риск ошибочной переквалификации на менее тяжкие статьи (мошенничество, принуждение к труду и пр.).

2. Проблемы правоприменительной практики.

❖ Низкий уровень выявления и регистрации преступлений

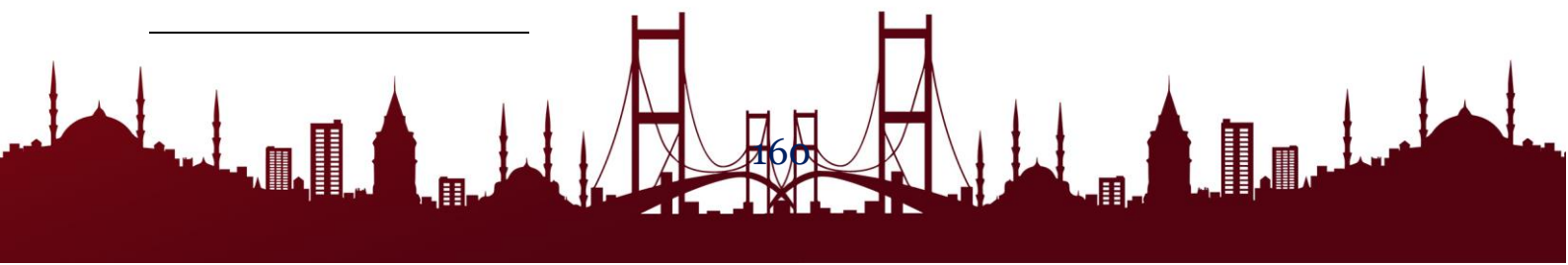
Несмотря на существование официальной статистики, эксперты и правозащитники указывают, что **значительная часть преступлений остаётся латентной**, особенно в отдалённых регионах. Пострадавшие боятся обращаться в органы, опасаясь стигматизации или уголовного преследования за «незаконную миграцию».

❖ Недостаточная подготовка сотрудников правоохранительных органов

Следственные и судебные органы не всегда обладают необходимыми знаниями в сфере квалификации преступлений, связанных с торговлей людьми. Отсутствие специализированных тренингов приводит к **поверхностному подходу** и снижению эффективности расследования.

❖ Ограниченный доступ жертв к защите и реабилитации

В Узбекистане действуют центры помощи пострадавшим, однако их **количество и ресурсы крайне ограничены**. Более того, **не все жертвы признаются таковыми**, особенно мужчины или трудовые мигранты, что противоречит положениям международного права.⁶



3. Недостаточная координация между ведомствами.

Участие различных министерств (МИД, МВД, Минтруда, Министерства по чрезвычайным ситуациям, ННО и др.) **часто не синхронизировано**, отсутствует единая база данных или механизм обмена информацией. Это ослабляет межведомственные усилия и приводит к дублированию функций или их игнорированию.

Таким образом, правовая система Узбекистана в сфере борьбы с торговлей людьми, несмотря на формальное соответствие международным стандартам, **нуждается в глубокой доработке и модернизации**. Только при устранении указанных проблем возможно достижение реального прогресса в защите прав человека и предупреждении преступлений.

Предложения по совершенствованию законодательства и практики Узбекистана.

Исходя из выявленных проблем, можно сформулировать ряд конкретных предложений, направленных на повышение эффективности противодействия торговле людьми в Узбекистане. Эти предложения касаются как нормативно-правового регулирования, так и организационно-практических аспектов борьбы с данным явлением.

1. Совершенствование законодательства.

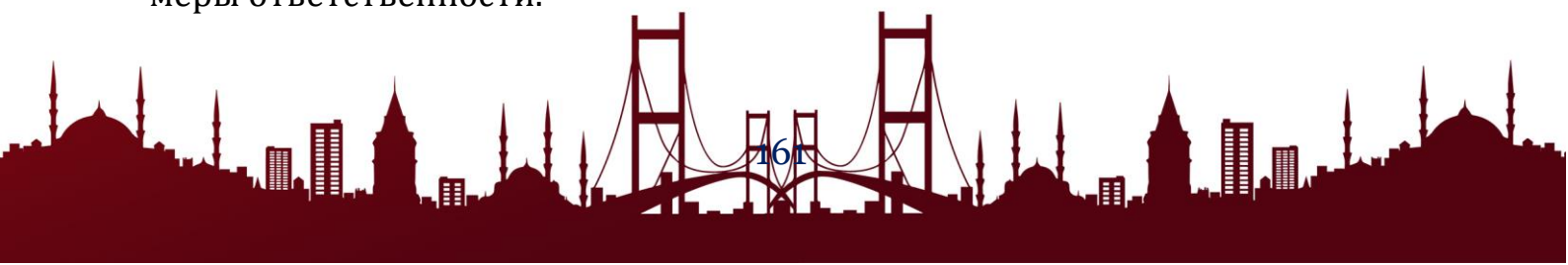
❖ Расширение и уточнение понятия «эксплуатация»

Необходимо внести изменения в статью 135 УК РУз и Закон «О противодействии торговле людьми», расширив перечень форм эксплуатации. В него следует включить:

- киберэксплуатацию,
- насильственные браки,
- принудительное попрошайничество,
- вовлечение в преступную деятельность (в том числе наркокурьерство).

❖ Введение отдельной ответственности за участие в торговле детьми

Следует предусмотреть отдельную статью или часть статьи 135, касающуюся торговли несовершеннолетними. Это позволит чётко разграничивать тяжесть преступлений и устанавливать более строгие меры ответственности.



❖ Гармонизация с международными актами

Представляется необходимым дополнительно имплементировать положения следующих документов:

- Резолюции Совета ООН по правам человека,
- Конвенции Совета Европы о действиях против торговли людьми (2005)⁷,
- Рекомендации Международной организации труда по защите трудовых мигрантов.⁸

2. Совершенствование правоприменительной практики.

❖ Обучение и подготовка кадров

Организовать регулярные курсы повышения квалификации для сотрудников:

- органов внутренних дел,
- следственных органов,
- судов,
- центров социальной помощи.

Тематика обучения должна включать: гендерно-чувствительный подход, работу с уязвимыми группами, международную практику.

❖ Создание единой информационной базы

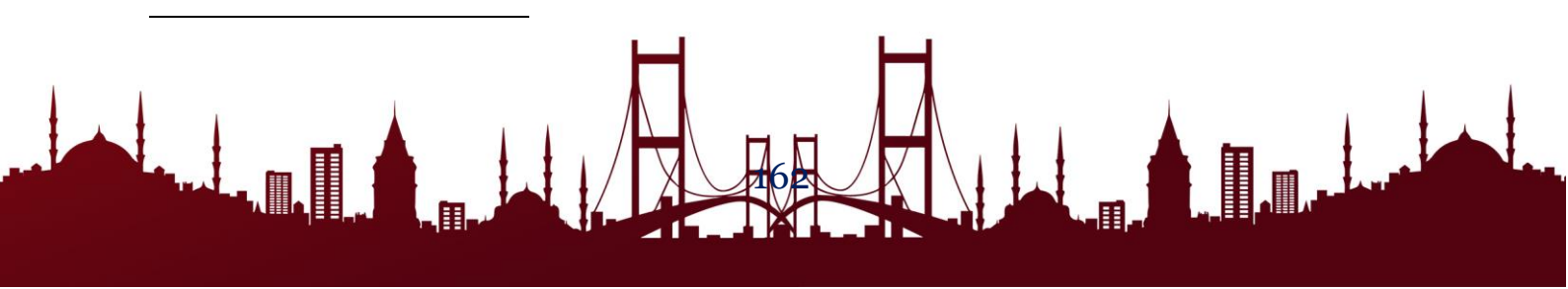
Следует внедрить **национальный реестр жертв торговли людьми** и объединить усилия МВД, Минюста, Генпрокуратуры и МИД в рамках **единой платформы**, позволяющей оперативно выявлять и регистрировать факты торговли людьми.

❖ Расширение сети помощи жертвам

Учредить дополнительные **реабилитационные центры** (не менее одного на область), в том числе для:

- мужчин, пострадавших от трудовой эксплуатации,
- несовершеннолетних,
- граждан, вернувшихся из-за рубежа.

Также рекомендуется законодательно гарантировать **временное жильё, медпомощь и юридическую защиту** для жертв, вне зависимости от их миграционного статуса.⁹



3. Развитие международного и регионального сотрудничества.

❖ Подписание двусторонних соглашений

Узбекистану необходимо активизировать подписание двусторонних соглашений с:

- Казахстаном,
- Кыргызстаном,
- Таджикистаном,
- Российской Федерацией,
- Турцией,
- ОАЭ.

Соглашения должны регулировать:

- совместные следственные действия,
- обмен информацией о преступных сетях,
- репатриацию и защиту жертв.

❖ Участие в региональных инициативах

Следует активизировать участие Узбекистана в региональных форматах, таких как:

- Центральноазиатская программа по миграции (IOM),
- Проекты ОБСЕ по безопасности границ,
- Платформы ООН по борьбе с трафиком лиц.

Реализация вышеуказанных предложений позволит не только усилить внутреннюю защиту граждан Узбекистана, но и продемонстрирует международному сообществу приверженность республики принципам прав человека и верховенства закона.

Сравнительно-правовой анализ показывает, что страны СНГ и Центральной Азии в целом движутся к гармонизации своих национальных систем с международными стандартами борьбы с торговлей людьми. Тем не менее, уровень эффективности правоприменения, качество подготовки кадров, развитость инфраструктуры помощи жертвам остаются крайне неравномерными.

Особенно остро эти вопросы стоят в Узбекистане, где, несмотря на принятые законодательные меры, существуют серьезные проблемы как в правовом регулировании, так и в его реализации. Устранение пробелов, расширение сети помощи жертвам, внедрение современных механизмов межведомственного взаимодействия и активизация международного сотрудничества являются важнейшими задачами на ближайшую перспективу.



DEVELOPMENT OF PEDAGOGICAL TECHNOLOGIES IN MODERN SCIENCES

International scientific-online conference



Таким образом, успешная борьба с торговлей людьми требует комплексного подхода, включающего реформирование законодательства, профессиональную подготовку правоохранительных органов и социальную поддержку пострадавших.

