

ЙЎЛ ҲАРАКАТИ ХАВФСИЗЛИГИ ХИЗМАТИ ВА УНИ ТАШКИЛ ЭТИШНИНГ БУГУНГИ ҲОЛАТИ

М.А.Шерлиев

<https://doi.org/10.5281/zenodo.20422365>

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашишнинг яхлит тизимини шакллантириш, ички ишлар органларининг энг қўйи бўғинидан республика даражасигача самарали фаолиятини йўлга қўйиш ва замонавий иш услубларини жорий этиш орқали мамлакатимизда ҳуқуқ-тартибот ва қонунийликни мустаҳкамлаш, аҳолининг тинчлиги ва осойишталигини таъминлаш бўйича¹ кенг қамровли ишлар олиб борилмоқда.

Сўнгги беш йилликда жамиятнинг барча соҳаларида бўлгани сингари ички ишлар органлари фаолияти самарадорлигини ошириш борасида ҳам муҳим тарихий қадамлар қўйилди. Соҳанинг ҳуқуқий асослари мустаҳкамланиши билан бирга, куч-тузилмалар фаолиятини самарали ташкил этишнинг асосий шарти бўлган моддий-техник базани замон талабларига жавоб берадиган шакл ва мазмун билан бойитиш масаласига давлат сиёсати даражасидаги вазифа сифатида қаралмоқда.

Ички ишлар органларида амалга оширилаётган ислохотлар – тизимни халқ манфаатларига хизмат қиладиган, аҳоли билан янада яқин ишлайдиган, халқпарвар тузилмага айлантирмоқда, десак муболаға бўлмайди.

Бунинг натижасида соҳанинг жамиятдаги нуфузи ошиб, Президентимиз томонидан илгари сурилган “Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак” деган устувор тамойил ички ишлар органлари фаолиятининг бош мақсадига айланди.

Янги Ўзбекистонда “Инсон қадри учун” деган эзгу тамойил асосида олиб бораётган ислохотларимизни ҳаётга муваффақиятли жорий этишда ички ишлар тизими ходимлари давлатимиз ва жамиятимизнинг мустаҳкам таянчи бўлиб хизмат қилмоқда. Бугунги кунда дунёда ҳукм сураётган мураккаб ва таҳликали шароитда мамлакатимиз хавфсизлиги ва ҳудудий яхлитлигини таъминлаш, жамиятимизда тинчлик ва ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш қанчалик муҳим вазифа эканини барчамиз яхши англаймиз.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 26 мартдаги “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатидан янги bosқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6196-сонли Фармони.

Шу боис, кейинги йилларда ички ишлар тизимини ислоҳ қилишга устувор эътибор қаратилмоқда².

Йўл-патруль хизмати тимида амалга оширилган ислоҳотлар ҳақида гапирар эканмиз, биринчи навбатда, соҳанинг ҳуқуқий жиҳатдан янада мустаҳкамланганлигига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Ўзбекистон Республикаси ИИБ Давлат йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати тизими қуйидагилардан иборат:

1. Ўзбекистон Республикаси ИИБнинг Йўл ҳаракати хавфсизлиги бош бошқармаси;

2. Қорақалпоғистон Республикаси ИИБ, Тошкент шаҳар ва Тошкент вилояти Ички ишлар бош бошқармалари, вилоятлар ички ишлар бошқармаларининг йўл ҳаракати хавфсизлиги бошқармалари;

3. Тошкент шаҳар ички ишлар бош бошқармаси йўл ҳаракати хавфсизлиги бошқармасининг йўл-патруль хизмати бригадаси;

4. Қорақалпоғистон Республикаси ИИБ ва вилоятлар ички ишлар бошқарма (бош бошқарма)лари йўл ҳаракати хавфсизлиги бошқармалари йўл-патруль хизмати батальонлари (отрядлари);

5. Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоятлар таркибидаги туман (шаҳар) ички ишлар органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бошқармалари, ички ишлар бошқармалари (бўлимлари)нинг йўл ҳаракати хавфсизлиги бўлимлари (бўлинмалари, гуруҳлари).

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Худудларнинг жадал ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашга доир устувор чора-тадбирлар тўғрисида”ги³ ва “Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислоҳотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги⁴ фармонлари талаблари ҳам ички ишлар органлари, хусусан, Давлат йўл ҳаракати хавфсизлиги хизматининг ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари билан белгиланган маъмурий худудларда йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш соҳасида олиб борадиган фаолиятини тартибга солишда тегишлича ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар

² Шарипов С. (2022). Ички ишлар органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги ислоҳотлар инсон кадри учун. Евразийский журнал права, финансов и прикладных наук, 2(10 Special Issue), 97–100. извлечено от <https://in-academy.uz/index.php/EJLFAS/article/view/8791>

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 августдаги “Худудларнинг жадал ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашга доир устувор чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-3182-сон қарори. lex.uz.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги “Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислоҳотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5185-сон фармони. lex.uz.

тўғрисида”ги⁵ қарори асосида Қорақалпоғистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, вилоятлар ички ишлар бошқарма(бош бошқарма)ларининг йўл ҳаракати хавфсизлиги бошқармалари махсус эксплуатация-монтаж бўлимлари (бўлинмаларини) ҳамда Тошкент шаҳар ички ишлар Бош бошқармасининг Йўл ҳаракати хавфсизлиги бошқармаси ҳузуридаги махсус эксплуатация-монтаж бошқармаси тегишинча Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликларига ўтказилди.

Шунингдек, мазкур Қарор билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикасининг Ички ишлар вазирлиги тўғрисидаги низом”⁶да йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасидаги қонунчиликка риоя этилиши устидан назоратни ташкил этиш унинг асосий вазифаси сифатида белгиланди. Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини комплекс ҳамда тизимли таҳлил қилиш, йўл-транспорт ҳодисалари ва йўл ҳаракати қоидалари бузилиши профилактикаси, шунингдек, уларга қарши курашишни таъминлаш, ҳуқуқбузарликларни содир этишга дахлдор бўлганлар ҳамда уларнинг шахсини аниқлаш эса Вазирликнинг мазкур соҳадаги функциялари ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори⁷ Ички ишлар вазирлиги Давлат йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати тизимини ислоҳ қилишнинг янги босқичини бошлаб берди. Мазкур Қарорда йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлашнинг асосий йўналишлари белгиланди ва уларни амалга ошириш Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ва унинг ҳудудий бўлинмаларининг энг муҳим вазифалари сифатида қайд этилди.

Бундан ташқари, ушбу Қарорда нафақат ички ишлар органларининг йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати, балки йўл ҳаракати хавфсизлиги тизимини такомиллаштиришга қаратилган аниқ чора-тадбирлар ҳам белгиланди. Жумладан, қарор билан 2017 йил 1 сентябрдан эътиборан автотранспорт воситалари учун харидоргир ҳарф ва рақамлар комбинациясига эга бўлган давлат рақам белгиларини оширилган тўлов

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 12 апрелдаги “Ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-2883-сон қарори. lex.uz.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 12 апрелдаги “Ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-2883-сон қарори. lex.uz.

⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 11 июлдаги “Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-3127-сон қарори. lex.uz.



ставкалари бўйича, шу жумладан кимошди савдосини ўтказиш йўли билан танлаш тартиби жорий этилди.

Шунингдек, Қарорда 2018 йил 1 январдан эътиборан автотранспорт воситасидан фойдаланиш ва (ёки) уни тасарруф этиш ҳуқуқи учун ишончномаларни, автотранспорт воситасининг ижара, текин фойдаланиш, гаров, лизинг шартномаларини фуқаролар томонидан ички ишлар органларининг тегишли йўл ҳаракати хавфсизлиги бўлинмаларида ҳисобга қўйиш тўғрисидаги талаб нотариуслар томонидан уларнинг электрон шаклини жўнатиш тартибини ўрнатган ҳолда бекор қилиниши белгилаб қўйилди.

Мазкур Қарор билан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг мамлакат йўл ҳаракати хавфсизлиги тизимини такомиллаштиришга қаратилган қуйидаги таклифлари маъқулланди:

1) Тошкент шаҳрида компьютерлаштирилган тизимни кенгайтириш, шунингдек, уни Нукус шаҳри ва вилоят марказларида жорий қилиш орқали йўл ҳаракати хавфсизлигини бошқаришнинг ягона марказлаштирилган ахборот-компьютер тизимини яратиш;

2) ҳуқуқбузарликларни ўз вақтида аниқлаш ва уларга чек қўйиш, автомобиль ҳаракати устидан самарали назоратни таъминлаш мақсадида йўл-патруль хизмати стационар постларини мақбуллаштириш, уларни белгиланган намунавий схема бўйича босқичма-босқич реконструкция ва модернизация қилиш, моддий-техник жиҳозлаш;

3) 2018 йил 1 январдан эътиборан йўл ҳаракати хавфсизлиги бўлинмаларининг жисмоний шахсларга тегишли енгил автотранспорт воситаларини, юк, йўловчи ва махсус транспорт воситалари бундан мустасно, мажбурий техник кўриқдан ўтказиш бўйича функцияларини юридик шахслар – тадбиркорлик субъектларига босқичма-босқич улар кўрсатадиган хизматлар учун қатъий нархлар ҳамда ички ишлар органлари билан ўзаро ҳамкорликка оид талабларни ўрнатган ҳолда ўтказиш;

4) йўл-патруль хизмати махсус асбоб-ускуналари ва автомобиль техникасини узлуксиз янгилаб бориш учун ҳар йили 55 та белгиланган тартибда жиҳозланган автотранспорт воситалари, 600 та жезл, 500 та радиостанция ва бошқа воситаларни харид қилиш.

Мазкур Қарорда республиканинг йирик шаҳарларида йўл ҳаракати хавфсизлиги тизимини янада такомиллаштириш мақсадида Тошкент шаҳрида, Самарқанд ва Хоразм вилоятларида тажриба тариқасида йўл-патруль хизматининг мотоциклдаги гуруҳларини тузиш ва уларга йўллар

ва кўчаларнинг ҳаракатланиши қийин бўлган қатнов қисмларида, одамлар гавжум жойларда, шунингдек, хорижий ва бошқа делегацияларни кузатишда йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бўйича вазифаларни юклатиш белгиланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ички ишлар органлари ходимларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги⁸ ва “Ички ишлар органлари кадрлари билан ишлаш ва уларнинг хизматини ташкил этиш тартибини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги⁹ қарорлари ҳам Давлат йўл ҳаракати хавфсизлиги хизматининг фаолиятини кадрлар билан таъминлашда муҳим ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Тошкент шаҳрида жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш Концепцияси тўғрисида”ги қарори¹⁰га биноан, Тошкент шаҳар ички ишлар бош бошқармаси тизимида амалга оширилган ислохотлар жараёнида йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати мутлақо янгича асосда тузилди ва фаолияти йўлга қўйилди. Тошкент шаҳрида ислохотларга қадар фаолият юритаётган ўн битта тумандаги давлат автомобиль назорати бўлинмалари, шунингдек, батальон, полк негизида Тошкент шаҳар ички ишлар Бош бошқармаси йўл-патруль хизмати бригадаси, унга қарашли бешта дивизион ва битта махсус дивизион ташкил этилди. Бу Тошкент шаҳрида йўл-патруль хизмати саф бўлинмалари устидан тезкор раҳбарликни ташкил этиш, содир этиладиган жиноятларга жавоб қайтаришда уларнинг оперативлиги ва ҳаракатчанлигини ошириш имконини берди. Қолаверса, пойтахтнинг ҳар бир маҳалласида милиция таянч пунктлари ташкил этилиб, унда профилактика инспекторлари ва ички ишлар органларининг бошқа соҳавий хизматлари ходимлари хизмат олиб бориши белгилангани йўл-патруль хизмати нарядларининг улар билан ўзаро ҳамкорлигини таъминлади.

Кўриниб турганидек, ички ишлар органлари йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати тизимига кирувчи бўлинмалар учта: *юқори, ҳудудий ва туман (шаҳар) бўғини*дан ташкил топган. Шунини алоҳида қайд этиш

⁸ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 16 августдаги “Ички ишлар органлари ходимларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-3216-сон қарори. lex.uz.

⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 29 ноябрдаги “Ички ишлар органлари кадрлари билан ишлаш ва уларнинг хизматини ташкил этиш тартибини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-3413-сон қарори. lex.uz.

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 12 апрелдаги “Тошкент шаҳрида жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш Концепцияси тўғрисида”ги 170/40-сон қарори. lex.uz.



жоизки, унинг ҳудудий органлари таркибида йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати саф бўлинмалари, яъни Тошкент шаҳар ички ишлар бош бошқармаси таркибида йўл-патруль хизмати бригадаси, Қорақалпоғистон Республикаси ИИБ, вилоятлар ички ишлар бошқарма (бош бошқарма)ларининг йўл ҳаракати хавфсизлиги бошқармалари таркибида эса йўл-патруль хизмати батальонлари (отрядлари) фаолияти йўлга қўйилган.

Тизимнинг ҳудудий бўғинини Қорақалпоғистон Республикаси ИИБ, Тошкент шаҳар ва Тошкент вилояти ИИББлари, вилоятлар ИИБлари йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати бошқармалари ҳамда уларга бўйсинувчи саф ва махсус бўлинмалари ташкил этади. Ушбу бўғиннинг аппаратлари ўзларига берилган ваколат доирасида ихтиёрларидаги хизматга умумий раҳбарликни амалга оширадилар, ўз ваколат даражаларида йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш билан боғлиқ тадбирларни уюштирадилар ва ўтказадилар. Улар йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати йўналишидаги бўлим (бўлинма)лардан ташкил топади.

Қорақалпоғистон Республикаси, Тошкент шаҳри ва вилоятларда йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати фаолиятини бошқариш учун юқорида кўрсатилган бошқармалар таркибида қуйидаги таркибий тузилмалар фаолият юритади: йўл-патруль хизмати (бригада, дивизион, алоҳида отряд); йўл ва кўчаларнинг ҳолати ва ҳаракатни ташкил этишнинг ва бошқаришнинг техник воситаларини назорат қилиш бўлими; йўлларда ҳаракатланиш назоратини амалга ошириш бўлими; йўлларда ҳаракатланиш доирасида маъмурий қонунчиликни қўллаш бўлими; қидирув бўлими; суриштирув ишлари бўйича бўлим; автомототранспорт воситаларининг техник ҳолатини назорат қилиш бўлими; автомототранспортда экология муаммоларини ҳал этиш бўлими; автотранспорт воситаларини рўйхатга олиш, қайта рўйхатлаш ва рўйхатдан чиқариш, улар ҳисобини олиб бориш ва ҳайдовчиларни тайёрлаш ишлари назорати бўлими; ихтисослашган қурилиш-монтаж бошқармаси (бўлими); туман ИИБлари автомототранспорт воситаларининг техник ҳолати ҳамда улардан фойдаланиш қоида ва меъёрларига амал қилишни назорат этиш бўлими (бўлинма ва гуруҳ); жамоатчилик билан ишлаш бўлинмаси; моддий-таъминот бўлими; молия-иқтисод бўлими; ташкилий-таҳлилий бўлими; шахсий таркиб билан ишлаш ҳамда жанговар ва хизмат тайёргарликни ташкил этиш бўлими; марказий-диспетчерлик хизмати ва котибият.

Биринчи ва иккинчи бўғинлардаги давлат йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати аппаратлари асосий эътиборни жойлардаги бўйсинувчи хизматларнинг аппаратлари ва бўлинмаларига кундалик ташкилий-методик раҳбарликни таъминлашга қаратиб, асосан ташкилотчилик фаолиятини амалга оширадilar. Улар йўлларда ҳаракат хавфсизлигини таъминлаш ва жамоат тартибини амалда сақлаш функцияларини оператив вазиятлар мураккаблашган (фавқулодда ҳолатлар, табиий офатлар ва бошқалар) ҳолларда бажарадилар. Бу аппаратлар ўзларининг оператив бўйсинишидаги йўл ҳаракати хавфсизлиги хизмати бўлинмалари – йўл-патруль хизматининг саф бўлинмалари ҳамда бошқа хизмат ва бўлинмаларга раҳбарлик қилиб, асосан бошқарув функцияларини бажарадилар.

Хулоса сифатида шуни айтиш мумкинки, йўл ҳаракати хавфсизлиги тизимини янада такомиллаштириш ва унинг самарадорлигини оширишга қаратилган ислохотлар натижасида, фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари, жамият ва давлат манфаатларининг қонунга ҳилоф тажовузлардан ҳимояланганлик ҳолати сифат жиҳатидан юқори даражага кўтарилади. Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлашда ходимларнинг хизмат фаолиятини фуқароларга кўмаклашишга йўналтириш орқали аҳолининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўйича ваколатли давлат органларига ишончи ортишига эришилади.

